



**ГУБЕРНАТОР
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Некрасова ул., д. 23, Псков, 180001
Тел.: (8112) 29-97-00, 29-97-01
Факс: (8112) 29-09-38

Председателю
Псковского областного
Собрания депутатов
А.А.Котову

27.01.2025 № МВ/18-196

на № _____ от _____

Уважаемый Александр Алексеевич!

В соответствии со статьей 39.1 Устава Псковской области направляю для рассмотрения в первоочередном порядке на сессии Псковского областного Собрания депутатов проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

С уважением,



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00C1335044883DA31AC3BE2C06BAA02874
Владелец: Ведерников Михаил Юрьевич
Действителен с 30-09-2024 до 24-12-2025

М.Ведерников

ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

О Законе Псковской области

«О внесении изменений в Закон Псковской области
«Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей»

Псковское областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

2. Направить принятый Закон Губернатору Псковской области для обнародования.

Председатель Псковского
областного Собрания депутатов

А.А.Котов

Проект вносит:

Губернатор Псковской области

М.Ю.Ведерников

ЗАКОН ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Псковской области
«Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей»

Статья 1

Внести в Закон Псковской области от 09.01.2013 № 1241-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с изменениями, внесенными законами Псковской области от 29.12.2014 № 1485-ОЗ, от 08.10.2015 № 1582-ОЗ, от 08.02.2016 № 1635-ОЗ, от 23.07.2018 № 1873-ОЗ, от 09.07.2019 № 1958-ОЗ, от 27.03.2020 № 2059-ОЗ, от 30.12.2020 № 2148-ОЗ, от 03.11.2021 № 2200-ОЗ, от 29.12.2021 № 2235-ОЗ, от 31.01.2022 № 2237-ОЗ, от 09.03.2023 № 2355-ОЗ, от 19.07.2023 № 2393-ОЗ, от 28.12.2023 № 2440-ОЗ, от 04.04.2024 № 2476-ОЗ) следующие изменения:

1) абзац первый статьи 1 дополнить словами «, а также определяет порядок предоставления лицам, которые ранее относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, дополнительных гарантий права на жилое помещение»;

2) часть 7 статьи 7 дополнить словами «, и в случае приобретения ими жилых помещений в собственность в соответствии со статьей 8.3 настоящего Закона»;

3) в статье 8.2:

а) в наименовании слово «выплаты» заменить словами «предусмотренной статьей 8.1 Федерального закона выплаты»;

б) в первом предложении части 1 слово «выплаты» заменить словами «предусмотренной статьей 8.1 Федерального закона выплаты»;

4) дополнить статьей 8.3 следующего содержания:

«Статья 8.3. Дополнительные гарантии права на жилое помещение в виде предоставления региональной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность

1. Право на однократное предоставление за счет средств областного бюджета региональной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность (далее - региональная выплата) имеют лица, указанные в части 3 статьи 4 настоящего Закона, включенные в список на территории Псковской области в соответствии со статьей 7 настоящего Закона, и которые:

1) имеют право на обеспечение жилым помещением на территории городского округа «город Псков» или городского округа «город Великие Луки» Псковской области на основании вступившего в законную силу судебного акта, обязывающего орган местного самоуправления предоставить жилое помещение специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения;

2) имеют право на обеспечение жилым помещением в иных муниципальных образованиях и включены в список по следующим основаниям:

не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений;

являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, которые признаны непригодными для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством.

2. Предоставление региональной выплаты допускается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, при наличии по состоянию на дату подачи заявления о предоставлении региональной выплаты в совокупности следующих обстоятельств:

1) достижение заявителем возраста 23 лет;

2) заявитель не состоит на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансерах в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

3) отсутствие у заявителя судимости и (или) факта его уголовного преследования;

4) заявитель не признан недееспособным или ограниченно дееспособным на основании вступившего в законную силу решения суда;

5) осуществление заявителем непрерывно в течение не менее шести месяцев, предшествующих месяцу обращения с заявлением о предоставлении региональной выплаты, трудовой (служебной) деятельности либо предпринимательской деятельности без образования юридического лица, либо иной приносящей доход деятельности, либо прохождение обучения по очной форме в организации, осуществляющей образовательную деятельность, либо осуществление ухода за ребенком в возрасте до трех лет;

6) заявитель не является на день подачи заявления о предоставлении региональной выплаты стороной судебного разбирательства об обеспечении органом местного самоуправления жилым помещением специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения;

7) наличие у заявителя урегулированного с органом местного самоуправления судебного спора об обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения путем заключения и утверждения судом мирового соглашения (для заявителей, имеющих вступивший в законную силу судебный акт, обязывающий орган местного самоуправления предоставить жилое помещение специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения).

3. Преимущественное право на предоставление региональной выплаты перед другими лицами, включенными в список в соответствии со статьей 7 настоящего Закона, имеют лица, принимавшие участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой

Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

4. Региональная выплата не может быть использована:

1) на приобретение жилого помещения путем участия в жилищном или жилищно-строительном кооперативе либо ином специализированном потребительском кооперативе;

2) на приобретение жилого помещения путем участия в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

3) на приобретение жилого помещения путем заключения договора купли-продажи с рассрочкой платежа;

4) для полного или частичного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

5. Региональная выплата перечисляется на счет в кредитной организации, указанный продавцом жилого помещения.

6. Размер региональной выплаты устанавливается исходя из места обеспечения жилым помещением в муниципальном образовании, на территории которого заявитель подлежит обеспечению жилым помещением, и составляет:

1) для заявителей, имеющих право на обеспечение жилым помещением на территории городского округа «город Псков» или городского округа «город Великие Луки» Псковской области, - 2,5 млн рублей;

2) для заявителей, имеющих право на обеспечение жилым помещением в муниципальных образованиях, не указанных в абзаце втором настоящей части, - 1,3 млн рублей.

7. Региональная выплата предоставляется заявителям однократно в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных исполнительному органу Псковской области, уполномоченному Правительством Псковской области на соответствующий финансовый год на цель, предусмотренную частью 1 настоящей статьи.

8. Решение о предоставлении региональной выплаты или об отказе в ее предоставлении принимается комиссией, созданной исполнительным органом Псковской области, уполномоченным Правительством Псковской области.

9. Право на получение региональной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность удостоверяется свидетельством на предоставление региональной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность (далее - региональное свидетельство).

Региональное свидетельство является именным документом и не подлежит передаче другим лицам.

10. Региональное свидетельство является подтверждением того, что продавцу жилого помещения в установленном порядке будут перечислены средства в счет оплаты жилого помещения, приобретенного с использованием предоставленной лицу, указанному в части 1 настоящей статьи, региональной выплаты.

11. Срок действия регионального свидетельства составляет шесть месяцев со дня его выдачи.

Днем выдачи регионального свидетельства является день его подписания исполнительным органом Псковской области, уполномоченным Правительством Псковской области.

Региональное свидетельство по истечении срока его действия аннулируется.

12. В случае неиспользования средств региональной выплаты заявители сдают региональное свидетельство в исполнительный орган Псковской области, уполномоченный Правительством Псковской области.

13. В течение срока действия регионального свидетельства заявитель приобретает по договору купли-продажи на первичном или вторичном рынке жилья у любых физических или юридических лиц жилое помещение.

На средства региональной выплаты, удостоверяемой региональным свидетельством, не может приобретаться жилое помещение, признанное непригодным для проживания и (или) находящееся в многоквартирном доме, который признан аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

14. При приобретении жилого помещения с использованием средств региональной выплаты заявитель вправе использовать собственные средства, средства (часть средств) материнского (семейного) капитала,

средства (часть средств) регионального материнского (семейного) капитала.

15. Порядок предоставления региональной выплаты устанавливается актом Правительства Псковской области, который должен определять в том числе:

- 1) порядок и сроки подачи заявления о предоставлении региональной выплаты и перечень прилагаемых к нему документов;
- 2) основания отказа в предоставлении региональной выплаты;
- 3) форму регионального свидетельства и порядок его выдачи;
- 4) порядок и сроки перечисления средств региональной выплаты.

16. Право на предоставление региональной выплаты считается реализованным со дня государственной регистрации права собственности на жилое помещение, приобретенное с использованием средств региональной выплаты.

Приобретение жилого помещения в собственность за счет средств региональной выплаты является основанием для исключения лица, указанного в части 1 настоящей статьи, из списка в соответствии с подпунктом 2 пункта 3.1 статьи 8 Федерального закона.

17. Региональное свидетельство подлежит реализации на территории Российской Федерации.

18. Жилое помещение, приобретенное за счет региональной выплаты, не может быть отчуждено, передано в залог, аренду, наем, обременено иными правами в течение трех лет со дня государственной регистрации получателем выплаты прав собственности на жилое помещение в Едином государственном реестре недвижимости.

Расторжение договора купли-продажи жилого помещения, приобретенного за счет средств региональной выплаты, по соглашению сторон не допускается.

19. В случае если сделка купли-продажи жилого помещения, приобретенного за счет выплаты, признана судом недействительной или к ней применены последствия недействительности ничтожной сделки, получатель выплаты подлежит восстановлению в списке начиная с даты первоначального включения его в список в порядке, установленном Правительством Псковской области, и средства выплаты подлежат возврату в областной бюджет.

Если сделка купли-продажи жилого помещения с использованием в том числе мер социальной поддержки признается недействительной, возврат средств (части средств) региональной выплаты осуществляется на основании решения суда в соответствии с гражданским законодательством.»;

5) дополнить статьей 8.4 следующего содержания:

«Статья 8.4

Лицу, имеющему право на предоставление установленных статьей 8.2 настоящего Закона дополнительных гарантий права на жилое помещение в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, и одновременно право на предоставление установленных статьей 8.3 настоящего Закона дополнительных гарантий права на жилое помещение в виде предоставления региональной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, предоставляются дополнительные гарантии в соответствии со статьей 8.2 настоящего Закона либо статьей 8.3 настоящего Закона по его выбору.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Псковской области

М.Ю.Ведерников

Пояснительная записка
к проекту закона Псковской области
«О внесении изменений в Закон Псковской области
«Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей»

Представленным проектом закона Псковской области предлагается внести изменения в Закон Псковской области от 09.01.2013 № 1241-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Закон области № 1241-ОЗ) с целью установления возможности получения единовременной региональной выплаты для приобретения лицами из числа детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей, жилого помещения в собственность.

В настоящее время в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, состоят 2040 человек, из них старше 23 лет - 722 человека.

Одной из причин, ограничивающих возможности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (далее - выплата), в соответствии со статьей 8.2 Закона области № 1241-ОЗ является необходимость наличия у заявителя документально подтвержденного не менее чем за двенадцать календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения с заявлением, дохода не ниже минимального размера оплаты труда от

трудовой, предпринимательской и (или) иной деятельности, не запрещенной законодательством Российской Федерации, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства заявителя по состоянию на дату обращения с заявлением. Необходимость соблюдения данного условия существенно влияет на доступность указанной меры поддержки для большинства лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Статья 8.2 Закона области № 1241-ОЗ содержит положения, соответствующие положениям статьи 8.1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон).

Кроме того, как показывает практика реализации статьи 8.2 Закона области № 1241-ОЗ, среди желающих воспользоваться выплатой имеются молодые матери, осуществляющие уход за ребенком до достижения возраста 3 лет, но не имеющие трудового стажа. Учитывая, что данные лица, как правило, состоят в браке и имеют удовлетворительную социальную адаптацию, при этом остро нуждаются в решении жилищного вопроса и имеют возможность использовать в случае необходимости средства материнского (семейного) капитала, проектом закона предлагается таким образом расширить круг лиц, получивших право воспользоваться возможностью приобретения жилого помещения в собственность.

Кроме того, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обращаются в суд. В настоящее время имеется информация о 175 судебных решениях, предусматривающих обязанность предоставления жилого помещения лицам, которые ранее относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет.

С 2020 года суды отказывают органам местного самоуправления в отсрочке исполнения судебных решений, в связи с чем указанные органы вынуждены платить штрафы за несвоевременное исполнение судебных решений.

В то же время Федеральным законом не предусмотрена возможность предоставления выплаты лицам, которые ранее относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет, имеющим указанные судебные решения.

Проектом закона предусмотрено заключение мирового соглашения, после чего лицам, которые ранее относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет, будет предоставлена единовременная региональная выплата на приобретение жилого помещения в собственность, что позволит сократить количество неисполненных судебных решений, а также снизит финансовую нагрузку на органы местного самоуправления.

Реализация механизма обеспечения жильем детей-сирот путем предоставления единовременной региональной выплаты для приобретения жилого помещения в собственность позволит ускорить сроки освоения бюджетных средств, уменьшить материальные и трудовые затраты, связанные с организацией закупок жилых помещений, формированием и содержанием специализированного жилищного фонда.

Проектом закона предлагается установить региональную выплату в размере:

2,5 млн рублей - для лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями на территории городского округа «город Псков» или городского округа «город Великие Луки» Псковской области;

1,3 млн рублей - для лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями в иных муниципальных образованиях Псковской области.

Расчет размера региональной выплаты производился исходя норматива общей площади жилого помещения не менее 33 квадратных метров. При расчете размера региональной выплаты были учтены средняя рыночная стоимости 1 кв.м. общей площади жилого помещения в муниципальных образованиях Псковской области, утвержденная приказом Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области и средняя рыночная стоимость 1 кв.м. общей площади жилого помещения по Псковской области, утвержденная приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Региональная выплата будет предоставляться в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на реализацию Закона области № 1241-ОЗ.

Проект закона не содержит положений, требующих в соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» проведения оценки регулирующего воздействия.

Председатель
Комитета по социальной защите
Псковской области

О.М.Евстигнеева

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Псковской области
«О внесении изменений в Закон Псковской области
«Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей»

Принятие закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не повлечет за собой необходимости выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Председатель
Комитета по социальной защите
Псковской области

О.М.Евстигнеева

Перечень
нормативных правовых актов Псковской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием закона Псковской области
«О внесении изменений в Закон Псковской области
«Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей»

Принятие закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» потребует принятие постановления Правительства Псковской области, регулирующего порядок предоставления региональной выплаты.

Председатель
Комитета по социальной защите
Псковской области

О.М.Евстигнеева

Список лиц,
приглашенных для рассмотрения проекта закона Псковской области
«О внесении изменений в Закон Псковской области «Об обеспечении
жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей»

Баринова Татьяна Алексеевна	- заместитель Губернатора Псковской области - председатель Комитета по финансам Псковской области
Волкова Наталья Алексеевна	- первый заместитель Руководителя Аппарата Правительства Псковской области - начальник Правового управления Правительства Псковской области
Докладчик: Евстигнеева Ольга Михайловна	- председатель Комитета по социальной защите Псковской области