



**ГУБЕРНАТОР
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Некрасова ул., д. 23, Псков, 180001
Тел.: (8112) 29-97-00, 29-97-01
Факс: (8112) 29-09-38

Председателю
Псковского областного
Собрания депутатов
А.А.Котову

№ _____
на № _____ от _____

Уважаемый Александр Алексеевич!

В соответствии со статьей 39 Устава Псковской области в порядке законодательной инициативы направляю Вам для рассмотрения на сессии Псковского областного Собрания депутатов проект закона Псковской области «О внесении изменений в статью 2.5 Закона Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области».

С уважением,

М.Ведерников

ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ
СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

О Законе Псковской области «О внесении изменений в статью 2.5
Закона Псковской области «Об административных правонарушениях
на территории Псковской области»

Псковское областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Псковской области «О внесении изменений
в статью 2.5 Закона Псковской области «Об административных
правонарушениях на территории Псковской области».

2. Направить принятый Закон Губернатору Псковской области
для обнародования.

Председатель Псковского областного
Собрания депутатов

А.А.Котов

Проект вносит:

Губернатор Псковской области

М.Ю.Ведерников

ЗАКОН ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в статью 2.5 Закона Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области»

Статья 1

Внести в статью 2.5 Закона Псковской области от 04.05.2003 № 268-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Псковской области» (с изменениями, внесенными законами Псковской области от 03.06.2010 № 983-ОЗ, от 29.04.2011 № 1069-ОЗ, от 03.11.2011 № 1106-ОЗ, от 02.02.2012 № 1125-ОЗ, от 05.04.2012 № 1156-ОЗ, от 11.07.2012 № 1195-ОЗ, от 10.01.2013 № 1244-ОЗ, от 07.02.2013 № 1253-ОЗ, от 11.03.2013 № 1262-ОЗ, от 04.07.2013 № 1289-ОЗ, от 07.11.2013 № 1322-ОЗ, от 24.12.2013 № 1342-ОЗ, от 24.12.2013 № 1343-ОЗ, от 14.10.2014 № 1422-ОЗ, от 05.12.2014 № 1459-ОЗ, от 05.02.2015 № 1491-ОЗ, от 06.07.2015 № 1548-ОЗ, от 06.10.2015 № 1568-ОЗ, от 08.02.2016 № 1642-ОЗ, от 09.03.2016 № 1648-ОЗ, от 12.05.2016 № 1659-ОЗ, от 02.12.2016 № 1715-ОЗ, от 09.03.2017 № 1749-ОЗ, от 10.04.2017 № 1760-ОЗ, от 11.12.2017 № 1822-ОЗ, от 04.05.2018 № 1852-ОЗ, от 23.07.2018 № 1868-ОЗ, от 23.07.2018 № 1869-ОЗ, от 23.07.2018 № 1870-ОЗ, от 07.11.2018 № 1895-ОЗ, от 09.12.2019 № 2011-ОЗ, от 09.12.2019 № 2015-ОЗ, от 04.02.2020 № 2043-ОЗ, от 04.02.2020 № 2047-ОЗ, от 02.03.2020 № 2048-ОЗ, от 26.03.2020 № 2055-ОЗ, от 30.04.2020 № 2065-ОЗ, от 21.07.2020 № 2091-ОЗ, от 30.09.2020 № 2112-ОЗ, от 04.12.2020 № 2126-ОЗ, от 28.12.2020 № 2135-ОЗ, от 27.12.2021 № 2232-ОЗ, от 03.11.2022 № 2300-ОЗ, от 07.12.2022 № 2312-ОЗ, от 30.12.2022 № 2337-ОЗ, от 06.10.2023 № 2416-ОЗ, от 28.12.2023 № 2447-ОЗ) следующие изменения:

1) в части 5 слова «на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти

тысяч рублей» заменить словами «на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей»;

2) в части 6 слова «на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей» заменить словами «на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до одного миллиона рублей».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Псковской области

М.Ю.Ведерников

Пояснительная записка
к проекту закона Псковской области «О внесении изменений
в статью 2.5 Закона Псковской области «Об административных
правонарушениях на территории Псковской области»

Проект закона Псковской области «О внесении изменений в статью 2.5 Закона Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области» (далее - проект закона, Закон) разработан в целях усиления мер ответственности за неосуществление мероприятий по предотвращению распространения сорного растения борщевик Сосновского.

Борщевик Сосновского имеет повышенную репродуктивную способность - одно растение может давать до 20 тысяч семян, устойчив к неблагоприятным климатическим условиям, активно подавляет произрастание других видов растений. Растение вторгается в природные, не нарушенные человеком экосистемы, сводит их биоразнообразие к минимуму.

Борщевик Сосновского опасен не только для природных экосистем, но и для людей. Эфирные масла, содержащиеся в растении, при попадании на кожу приводят к острым дерматитам, протекающим по типу долго незаживающих ожогов. Поэтому повсеместная борьба с борщевиком Сосновского необходима также для обеспечения комфортной жизни людей.

Несмотря на то, что на протяжении 6 лет в Псковской области выделяются средства из областного бюджета на борьбу с борщевиком Сосновского, проблема зарастания территорий Псковской области указанным сорняком остается острой.

Основная проблема заключается в том, что правообладатели земельных участков либо не проводят соответствующие мероприятия, либо осуществляют мероприятия по борьбе с борщевиком Сосновского неэффективно, не учитывая особенности и сроки их проведения, применяют способы, не приводящие к гибели растения.

Удалить на земельном участке несколько появившихся всходов сорняка можно за один сезон, но для того, чтобы избавиться от борщевика Сосновского земельный участок, заросший многолетней плантацией

борщевика, потребуется гораздо больше усилий и вложений.

Семена борщевика сохраняют свою всхожесть до 5-8 лет, поэтому земельный участок необходимо обрабатывать на протяжении нескольких лет. Минимальный срок, на протяжении которого необходим регулярный контроль территории, освобождаемой от борщевика, - 3 года. При этом в сезон необходимо проводить не менее двух обработок.

По данным филиала ФГБУ Россельхозцентр по Псковской области средняя стоимость химической обработки 1 гектара земельного участка, заросшего борщевиком Сосновского, составляет 20 тыс. рублей.

Таким образом, чтобы избавиться от борщевика земельный участок размером 1 га его владелец должен ежегодно расходовать на химическую обработку земельного участка не менее 40 тыс. рублей, что в течение 5 - 8 лет в итоге составит 200 - 320 тыс. рублей.

Указанные расходы на обработку земельного участка от борщевика Сосновского выше, чем установленный в настоящее время размер административного штрафа за непроведение мероприятий по борьбе с борщевиком.

Максимальный размер административного штрафа по части 5 статьи 2.5 Закона за непроведение собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков мероприятий по предотвращению распространения и уничтожению борщевика Сосновского, предусмотренных правилами благоустройства и санитарного содержания территорий городов и других населенных пунктов для юридических лиц, составляет 50 тыс. рублей, для должностных лиц - 10 тыс. рублей.

Максимальный размер административного штрафа по части 6 статьи 2.5 Закона (при повторном совершении административного правонарушения) составляет для юридических лиц 100 тыс. рублей, для должностных лиц - 15 тыс. рублей.

Проектом закона предусматривается значительное увеличение размера административных штрафов.

Максимальный размер административного штрафа по части 5 статьи 2.5 Закона будет составлять для юридических лиц 400 тыс. рублей (вместо 50 тыс. рублей), для должностных лиц - 40 тыс. руб. (вместо 10 тыс. рублей); по части 6 статьи 2.5 Закона размер административного

штрафа будет составлять для юридических лиц 1 млн. рублей (вместо 100 тыс. рублей), для должностных лиц - 50 тыс. рублей (вместо 15 тыс. рублей).

Учитывая предлагаемый размер административного штрафа, правообладателю земельного участка будет выгоднее и дешевле обработать свой земельный участок, чем платить административный штраф.

Следовательно, предложенное увеличение размеров административных штрафов будет стимулировать правообладателей земельных участков на своевременное и качественное проведение мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского.

Следует отметить, что проект закона не предусматривает увеличение административных штрафов для граждан, в связи с тем, что в соответствии со статьей 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ максимальный размер штрафа для граждан может составлять не более 5 тыс. рублей.

При подготовке проекта закона Комитетом по сельскому хозяйству и государственному техническому надзору Псковской области проведен анализ практики применения штрафных санкций за непроведение мероприятий по борьбе с борщевиком в других субъектах Российской Федерации, который приведен в следующей таблице.

Таблица

Практика применения штрафных санкций за принятие мер
по предотвращению распространения борщевика Сосновского
в отдельных субъектах РФ

	Регион	Реквизиты нормативных правовых актов	Размер штрафа для граждан, тыс. руб.	Размер штрафа для должностных лиц, тыс. руб.	Размер штрафа для юридических лиц, тыс. руб.
1	Владимирская область	Закон Владимирской области от 14 февраля 2003 года № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях во Владимирской области»	от 2 до 5	от 10 до 40	от 30 до 150
2	Калужская область	Закон Калужской области от 28 февраля 2011 года № 122-ОЗ «Об административных	от 3 до 5	от 20 до 30	от 50 до 110

		правонарушениях в Калужской области»			
3	Кировская область	Закон Кировской области от 4 декабря 2007 года № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области»	от 2 до 5	от 20 до 50	от 100 до 300
4	Ленинградская область	Областной закон Ленинградской области от 02 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях»	от 2 до 5	от 5 до 20	от 20 до 50
5	Московская область	Законом Московской области от 4 мая 2026 года № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»	от 2 до 5	от 20 до 50	от 150 до 1000
6	Новгородская область	Областной закон Новгородской области от 1 февраля 2016 года № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях»	от 2 до 5	от 20 до 50	от 500 до 1000
7	Ярославская область	Закон Ярославской области от 03 декабря 2007 года № 100-з «Об административных правонарушениях»	от 3 до 4	от 30 до 40	от 100 до 130
8	Пермский край	Закон Пермского края от 06 апреля 2015 года № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае»	от 2 до 5	от 20 до 50	от 150 до 1000
9	Удмуртская Республика	Закон Удмуртской Республики от 13 октября 2011 года № 57-РЗ «Об административных правонарушениях»	от 1 до 5	от 10 до 25	от 20 до 150
10	город Москва	Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях»	от 2 до 5	от 20 до 50	от 150 до 700

Анализ показал, что предлагаемые проектом закона размеры административных штрафов не выходят за рамки размеров, применяемых в других регионах.

На проект закона имеется заключение об оценке регулирующего воздействия № ЭК/11-4092 от 04.06.2024.

Председатель Комитета
по сельскому хозяйству
и государственному техническому
надзору Псковской области

Н.А.Романов

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Псковской области
«О внесении изменений в статью 2.5 Закона Псковской области
«Об административных правонарушениях на территории
Псковской области»

Принятие Закона Псковской области «О внесении изменений в статью 2.5 Закона Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области» не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Председатель Комитета по
сельскому хозяйству и
государственному техническому
надзору Псковской области

Н.А.Романов

Перечень нормативных правовых актов Псковской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Псковской
области «О внесении изменений в статью 2.5 Закона Псковской области
«Об административных правонарушениях на территории
Псковской области»

Принятие Закона Псковской области «О внесении изменений в статью 2.5 Закона Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Псковской области.

Председатель Комитета
по сельскому хозяйству
и государственному техническому
надзору Псковской области

Н.А.Романов

Список лиц,
приглашенных для рассмотрения проекта закона Псковской области
«О внесении изменений в статью 2.5 Закона Псковской области
«Об административных правонарушениях на территории
Псковской области»

Салагаева Нинель Александровна	- заместитель Губернатора Псковской области
-----------------------------------	---

Волкова Наталья Алексеевна	- первый заместитель Руководителя Аппарата Правительства Псковской области - начальник Правового управления Правительства Псковской области
-------------------------------	---

Докладчик:

Романов Николай Александрович	- председатель Комитета по сельскому хозяйству и государственному техническому надзору Псковской области
----------------------------------	---