



**ГУБЕРНАТОР
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Некрасова ул., д. 23, Псков, 180001
Тел.: (8112) 29-97-00, 29-97-01
Факс: (8112) 29-09-38

Председателю
Псковского областного
Собрания депутатов
А.А.Котову

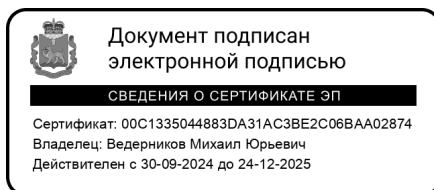
19.11.2024 № МВ/18-3771

на № _____ от _____

Уважаемый Александр Алексеевич!

В соответствии со статьей 39 Устава Псковской области направляю Вам для рассмотрения на сессии Псковского областного Собрания депутатов проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате доплат к страховым пенсиям лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления районов Псковской области и городов Пскова и Великие Луки, должности в органах местного самоуправления до 13 марта 1997 года».

С уважением,



М.Ведерников

ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

О Законе Псковской области

«О внесении изменений в Закон Псковской области

«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате доплат к страховым пенсиям лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления районов Псковской области и городов Пскова и Великие Луки, должности в органах местного самоуправления до 13 марта 1997 года»

Псковское областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате доплат к страховым пенсиям лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления районов Псковской области и городов Пскова и Великие Луки, должности в органах местного самоуправления до 13 марта 1997 года».

2. Направить принятый Закон Губернатору Псковской области для обнародования.

Председатель Псковского областного
Собрания депутатов

А.А.Котов

Проект вносит:

Губернатор Псковской области

М.Ю.Ведерников

ЗАКОН ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Псковской области

«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате доплат к страховым пенсиям лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления районов Псковской области и городов Пскова и Великие Луки, должности в органах местного самоуправления до 13 марта 1997 года»

Статья 1

Внести в Закон Псковской области от 22.12.2010 № 1031-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате доплат к страховым пенсиям лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления районов Псковской области и городов Пскова и Великие Луки, должности в органах местного самоуправления до 13 марта 1997 года» (с изменениями, внесенными Законом Псковской области от 20.09.2019 № 1983-ОЗ) следующие изменения:

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1

Настоящим Законом в соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления), Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Законом Псковской области от 30.06.2000 № 90-ОЗ «Об установлении ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим

должности в органах государственной власти и управления районов Псковской области и городов Пскова и Великие Луки, в органах местного самоуправления до 13 марта 1997 года», органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Псковской области (далее соответственно - органы местного самоуправления, муниципальные образования), наделяются отдельными государственными полномочиями по назначению и выплате доплат к страховым пенсиям лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления районов Псковской области и городов Пскова и Великие Луки, должности в органах местного самоуправления до 13 марта 1997 года (далее также - государственные полномочия).»;

2) в статье 2 слово «неопределенный» заменить словом «неограниченный»;

3) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3

Государственные полномочия осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Псковской области.»;

4) статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4

«1. Финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

2. Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, устанавливаются в соответствии с приложением к

настоящему Закону.

3. Субвенции, предоставляемые местным бюджетам из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий (далее - субвенции), носят целевой характер и не могут быть использованы органами местного самоуправления на иные цели.

4. Передача органам местного самоуправления в пользование и (или) управление имущества, необходимого для осуществления государственных полномочий, не предусматривается.»;

5) в статье 5:

а) в части 1:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) на финансовое обеспечение осуществления государственных полномочий за счет субвенций;»;

в пункте 2 слова «от органов исполнительной власти области» заменить словами «по вопросам осуществления государственных полномочий от исполнительных органов Псковской области»;

в пункте 3 слова «собственные материальные ресурсы и финансовые средства» заменить словами «собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства)»;

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) на принятие муниципальных правовых актов по вопросам, связанным с осуществлением государственных полномочий;»;

дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) на иные права, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Псковской области при осуществлении государственных полномочий.»;

б) в части 2:

в пункте 1 слова «федеральными законами, настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами области» заменить словами «федеральным законодательством и законодательством Псковской области»;

в пункте 2 слова «финансовых средств, выделенных из областного

бюджета на осуществление государственных полномочий» заменить словами «субвенций»;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) предоставлять исполнительным органам Псковской области, уполномоченным на осуществление контроля в соответствии со статьей 9 настоящего Закона, необходимые документы и другую информацию об осуществлении государственных полномочий;»;

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) представлять отчеты об использовании субвенций, отчеты об осуществлении государственных полномочий в соответствии с настоящим Законом;»;

дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) выполнять иные обязанности в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Псковской области при осуществлении государственных полномочий.»;

в) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. При осуществлении государственных полномочий глава муниципального образования, глава местной администрации муниципального образования (далее - глава местной администрации) в пределах своих полномочий:

1) организует осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, в том числе определяет ответственных за осуществление указанных полномочий должностных лиц органов местного самоуправления;

2) обеспечивает эффективное использование субвенций, а также своевременное представление отчетов об использовании субвенций, отчетов об осуществлении государственных полномочий в соответствии со статьей 8 настоящего Закона.»;

б) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6

1. Псковское областное Собрание депутатов имеет право:

1) запрашивать и получать информацию и документы об осуществлении государственных полномочий;

2) осуществлять иные права в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Псковской области.

2. Губернатор Псковской области:

1) организует контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) вправе вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования, главе местной администрации за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

3) вправе отрешить от должности главу муниципального образования, главу местной администрации в случае, если в течение месяца со дня вынесения Губернатором Псковской области предупреждения, объявления выговора главе муниципального образования, главе местной администрации в соответствии с пунктом 2 настоящей части главой муниципального образования, главой местной администрации не были приняты в пределах своих полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения, объявления выговора;

4) вправе обратиться в представительный орган муниципального образования с инициативой об удалении главы муниципального образования в отставку в порядке, установленном федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления.»;

7) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7

1. Исполнительный орган Псковской области, уполномоченный в сфере социальной защиты, финансовый орган Псковской области имеют право:

1) по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий издавать в пределах своей компетенции обязательные для исполнения нормативные правовые акты и осуществлять контроль за их исполнением;

2) запрашивать и получать информацию и документы по вопросам

осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

3) осуществлять иные права в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Псковской области.

2. Исполнительный орган Псковской области, уполномоченный в сфере социальной защиты, финансовый орган Псковской области обязаны:

1) обеспечивать финансовыми средствами осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий за счет субвенций;

2) осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий и за использованием предоставленных субвенций;

3) оказывать консультативную и методическую помощь органам местного самоуправления в организации их работы по осуществлению государственных полномочий;

4) выполнять иные обязанности в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Псковской области.»;

8) в статье 8:

а) в части 1 слова «выделенных на осуществление государственных полномочий средств областного бюджета» заменить словами «субвенций»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Отчеты об использовании субвенций представляются в финансовый орган Псковской области.»;

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Отчеты о реализации государственных полномочий представляются в исполнительный орган Псковской области в сфере социальной защиты.»;

9) статью 9 изложить в следующей редакции:

«Статья 9

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий в части соблюдения требований

федерального законодательства и законодательства Псковской области осуществляется исполнительным органом Псковской области, уполномоченным в сфере социальной защиты, а в части целевого использования субвенций - финансовым органом Псковской области.

2. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляется путем:

- 1) проведения проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий;
- 2) запроса и получения необходимых документов и другой информации об осуществлении государственных полномочий;
- 3) получения и анализа отчетов об использовании субвенций, отчетов о реализации государственных полномочий, представленных в соответствии со статьей 8 настоящего Закона;
- 4) выдачи обязательных для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления письменных предписаний по устранению нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления государственных полномочий.

3. Правительство Псковской области вправе осуществлять контроль за соответствием федеральному законодательству и законодательству Псковской области муниципальных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий.»;

10) статью 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10

1. Условиями прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий являются:

- 1) наступление обстоятельств, при которых дальнейшее осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий становится невозможным или нецелесообразным;
- 2) неисполнение или ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий.

2. Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий в случаях, установленных частью 1 настоящей статьи, прекращается на основании закона Псковской области.

3. В случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления государственных полномочий соответствующие полномочия могут быть изъяты по основаниям и в порядке, предусмотренным федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.»;

11) приложение изложить в следующей редакции:

«Приложение
к Закону Псковской области
«О наделении органов местного самоуправления
государственными полномочиями по назначению
и выплате доплат к страховым пенсиям лицам,
замещавшим должности в органах государственной
власти и управления районов Псковской области
и городов Пскова и Великие Луки, должности
в органах местного самоуправления
до 13 марта 1997 года»

Порядок
определения общего объема субвенций, предоставляемых местным
бюджетам из областного бюджета для осуществления органами местного
самоуправления отдельных государственных полномочий, и показатели
(критерии) распределения между муниципальными образованиями
общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из
областного бюджета для осуществления органами местного
самоуправления государственных полномочий

1. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Псковской области (далее - муниципальные образования) отдельных государственных полномочий по назначению и выплате доплат к страховым пенсиям лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления районов Псковской области и городов Пскова и Великие Луки, должности в органах местного самоуправления до 13 марта 1997 года (далее также - государственные полномочия), определяется по следующей формуле:

$$S = \sum_{i=1}^n S_i, \text{ где:}$$

S - общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий (далее - общий объем субвенций);

S_i - объем субвенций, предоставляемых бюджету i -го муниципального образования из областного бюджета для осуществления государственных полномочий.

2. Общий объем субвенций распределяется между муниципальными образованиями с применением следующих показателей (критериев) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций:

1) численность граждан в соответствии с последней занимаемой должностью, имеющих право на установление ежемесячной доплаты к страховой пенсии в соответствии с Законом Псковской области от 30.06.2000 № 90-ОЗ «Об установлении ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления районов Псковской области и городов Пскова и Великие Луки, в органах местного самоуправления до 13 марта 1997 года» (далее - Закон Псковской области), по i -му

муниципальному образованию;

2) размер ежемесячной доплаты к страховой пенсии по последней занимаемой должности, определяемый в соответствии со статьей 4 Закона Псковской области.

3. Объем субвенций, предоставляемых бюджету *i*-го муниципального образования из областного бюджета для осуществления передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий, определяется по следующей формуле:

$$Scybi = \sum Di \times Chi \times 12, \text{ где:}$$

Scybi - объем субвенций, предоставляемых бюджету *i*-го муниципального образования;

Di - размер ежемесячной доплаты к страховой пенсии по последней занимаемой должности, определенный в соответствии со статьей 4 Закона Псковской области по *i*-му муниципальному образованию;

Chi - численность граждан в соответствии с последней занимаемой должностью, имеющих право на установление ежемесячной доплаты к страховой пенсии, по *i*-му муниципальному образованию;

12 - число месяцев в году.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2024 года.

Губернатор Псковской области

М.Ю.Ведерников

Пояснительная записка
к проекту Закона Псковской области
«О внесении изменений в Закон Псковской области
«О наделении органов местного самоуправления государственными
полномочиями по назначению и выплате доплат к страховым пенсиям
лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и
управления районов Псковской области и городов Пскова и Великие
Луки, должности в органах местного самоуправления
до 13 марта 1997 года»

Проектом закона Псковской области предлагается внести изменения в Закон Псковской области от 22.12.2010 № 1031-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате доплат к страховым пенсиям лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления районов Псковской области и городов Пскова и Великие Луки, должности в органах местного самоуправления до 13 марта 1997 года» (далее - Закон области № 1031-ОЗ).

Изменения разработаны в целях приведения Закона области № 1031-ОЗ в соответствие со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 52 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проектом закона Псковской области понятия «Администрация области», «органы исполнительной власти Псковской области» изменяются на понятия «Правительство Псковской области», «исполнительные органы Псковской области».

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Закон области № 443-ОЗ

предлагается дополнить положениями о правах Губернатора Псковской области, связанных с осуществлением органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий, а также об изъятии соответствующих полномочий в случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления таких полномочий.

Также, в связи с преобразованием отдельных муниципальных районов Псковской области в муниципальные округа, предлагается внести корректировки в предусмотренный статьей 1 Закона области № 1031-ОЗ перечень муниципальных образований, которые наделяются отдельными государственными полномочиями, указав не наименования, а только виды муниципальных образований, которые наделяются такими полномочиями.

Проект закона Псковской области не содержит положений, требующих в соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» проведения оценки регулирующего воздействия.

Председатель Комитета
по социальной защите
Псковской области

О.М.Евстигнеева

Финансово-экономическое обоснование
к проекту Закона Псковской области
«О внесении изменений в Закон Псковской области
«О наделении органов местного самоуправления государственными
полномочиями по назначению и выплате доплат к страховым пенсиям
лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и
управления районов Псковской области и городов Пскова и Великие
Луки, должности в органах местного самоуправления
до 13 марта 1997 года»

Принятие проекта закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате доплат к страховым пенсиям лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления районов Псковской области и городов Пскова и Великие Луки, должности в органах местного самоуправления до 13 марта 1997 года» не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Председатель Комитета
по социальной защите
Псковской области

О.М.Евстигнеева

Перечень
нормативных правовых актов Псковской области, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием
закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской
области «О наделении органов местного самоуправления
государственными полномочиями по назначению и выплате доплат к
страховым пенсиям лицам, замещавшим должности в органах
государственной власти и управления районов Псковской области и
городов Пскова и Великие Луки, должности в органах местного
самоуправления до 13 марта 1997 года»

Принятие закона Псковской области к проекту Закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате доплат к страховым пенсиям лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления районов Псковской области и городов Пскова и Великие Луки, должности в органах местного самоуправления до 13 марта 1997 года» не повлечет за собой необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Псковской области.

Председатель Комитета
по социальной защите
Псковской области

О.М.Евстигнеева

Список лиц,
приглашенных для рассмотрения проекта закона Псковской области
«О внесении изменений в Закон Псковской области «О наделении
органов местного самоуправления государственными полномочиями
по назначению и выплате доплат к страховым пенсиям лицам,
замещавшим должности в органах государственной власти и управления
районов Псковской области и городов Пскова и Великие Луки,
должности в органах местного самоуправления до 13 марта 1997 года»

Барина Татьяна Алексеевна	- заместитель Губернатора Псковской области - председатель Комитета по финансам Псковской области
------------------------------	---

Волкова Наталья Алексеевна	- первый заместитель Руководителя Аппарата Правительства Псковской области
-------------------------------	--

Докладчик: Евстигнеева Ольга Михайловна	- председатель Комитета по социальной защите Псковской области
---	---