



**ГУБЕРНАТОР
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Некрасова ул., д. 23, Псков, 180001
Тел.: (8112) 29-97-00, 29-97-01
Факс: (8112) 29-09-38

Председателю
Псковского областного
Собрания депутатов
А.А.Котову

_____ № _____
на № _____ от _____

Уважаемый Александр Алексеевич!

В соответствии со статьей 39 Устава Псковской области направляю для рассмотрения на сессии Псковского областного Собрания депутатов проект закона Псковской области «Об отдельных вопросах в сфере занятости населения на территории Псковской области».

С уважением,

М.Ведерников

ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

О Законе Псковской области
«Об отдельных вопросах в сфере занятости населения
на территории Псковской области»

Псковское областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Псковской области «Об отдельных вопросах в сфере занятости населения на территории Псковской области».
2. Направить принятый Закон Губернатору Псковской области для обнародования.

Председатель Псковского областного
Собрания депутатов

А.А.Котов

Проект вносит:

Губернатор Псковской области

М.Ю.Ведерников

ЗАКОН ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**Об отдельных вопросах в сфере занятости населения
на территории Псковской области**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) регулирует отдельные вопросы в сфере занятости населения в Псковской области, отнесенные к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 2. Понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются понятия, установленные Федеральным законом.

Статья 3. Полномочия Псковского областного Собрания депутатов в сфере занятости населения

К полномочиям Псковского областного Собрания депутатов в сфере занятости населения относятся:

- 1) установление квоты для приема на работу инвалидов в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения;
- 2) принятие законов Псковской области в сфере занятости населения;
- 3) контроль за исполнением законов Псковской области в области

содействия занятости населения;

4) осуществление иных полномочий в сфере занятости населения, отнесенных в соответствии с законодательством к полномочиям законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Статья 4. Полномочия Губернатора Псковской области в сфере занятости населения

Губернатор Псковской области осуществляет полномочия в сфере занятости, отнесенные в соответствии с законодательством к полномочиям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Статья 5. Полномочия Правительства Псковской области в сфере занятости населения

1. К полномочиям Правительства Псковской области в сфере занятости населения относятся:

1) определение исполнительного органа Псковской области, осуществляющего полномочия в сфере занятости населения (далее также - уполномоченный орган в сфере занятости);

2) утверждение государственных программ Псковской области в сфере занятости населения;

3) финансовое обеспечение мер государственной поддержки в сфере занятости населения, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности уполномоченного органа в сфере занятости и государственного учреждения службы занятости;

4) установление порядка поощрения работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места;

5) установление случаев и порядка оказания органами службы занятости финансовой поддержки граждан в период участия по направлению указанных органов в оплачиваемых работах временного характера или оплачиваемых общественных работах и (или) работодателям при организации таких работ;

6) установление случаев и порядка содействия органами службы занятости гражданам в организации прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования;

7) установление порядка предоставления финансовой поддержки безработным гражданам, женщинам в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и незанятым гражданам, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, направленным органами службы занятости для прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования в другую местность, а также размера указанной финансовой поддержки;

8) установление порядка и размера оказания органами службы занятости финансовой поддержки при организации для иных категорий граждан в соответствии с частью 10 статьи 30 Федерального закона прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования в другой местности;

9) установление порядка и размера оказания органами службы занятости финансовой поддержки гражданам, ищущим работу, безработным гражданам при их переезде (переселении) в другую местность для трудоустройства;

10) установление размера и порядка предоставления единовременной финансовой помощи безработным гражданам при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в налоговом органе в качестве плательщика налога на профессиональный доход;

11) утверждение региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов;

12) установление порядка осуществления специальных мероприятий, предусмотренных частью 1 статьи 37 Федерального закона, в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения;

13) установление порядка разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Псковской области;

14) утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

15) осуществление иных полномочий в сфере занятости населения, отнесенных в соответствии с законодательством к полномочиям высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

2. Правительство Псковской области вправе разрабатывать дополнительные меры государственной поддержки в сфере занятости населения, не предусмотренные настоящим Законом, которые предоставляются в порядке, утвержденном актом Правительства Псковской области.

Статья 6. Полномочия исполнительного органа Псковской области, осуществляющего полномочия в сфере занятости населения

1. К полномочиям исполнительного органа Псковской области, осуществляющего полномочия в сфере занятости населения, относятся:

1) разработка и реализация государственных программ Псковской области в сфере занятости населения;

2) обобщение практики применения законодательства о занятости населения в Псковской области и подготовка предложений по его совершенствованию;

3) регистрация граждан в целях поиска подходящей работы, а также регистрация безработных граждан;

4) предоставление основных мер государственной поддержки в сфере занятости населения, предусмотренных частью 3 статьи 28 Федерального закона;

5) выдача заключений о привлечении и об использовании иностранных работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации;

6) определение порядка резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите в соответствии с законодательством Псковской области, или определение числа рабочих мест для трудоустройства таких граждан;

7) принятие мер по устранению причин выявленных нарушений законодательства о занятости населения и восстановлению нарушенных прав граждан;

8) установление порядка взаимодействия органов службы занятости Псковской области с негосударственными организациями, осуществляющими деятельность по содействию в трудоустройстве граждан и (или) подбору работников, включая частные агентства занятости;

9) установление перечня территорий (муниципальных образований и (или) населенных пунктов), в пределах которых организовывается бесплатное выездное обслуживание граждан;

10) установление порядка предоставления органами службы

занятости Псковской области гражданам и работодателям дополнительных услуг в соответствии с примерным перечнем дополнительных услуг, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения;

11) принятие нормативных правовых актов, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, в целях содействия работодателям в привлечении трудовых ресурсов в рамках реализации региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов;

12) утверждение перечня востребованных на рынке труда профессий, специальностей;

13) установление для каждого работодателя количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов;

14) проведение мониторинга рынка труда в Псковской области и разработка прогноза баланса трудовых ресурсов Псковской области;

15) осуществление контроля за деятельностью государственных учреждений службы занятости Псковской области в установленном им порядке;

16) осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

17) осуществление иных полномочий в сфере занятости населения, не отнесенных к полномочиям законодательного органа субъекта Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

2. Исполнительный орган Псковской области, осуществляющий полномочия в сфере занятости населения, вправе:

1) организовывать прохождение профессионального обучения, получение дополнительного профессионального образования женщинами в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятыми гражданами, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, и иными категориями граждан;

2) разрабатывать меры, направленные на содействие приоритетному трудоустройству граждан, указанных в части 1 статьи 35 Федерального закона.

Статья 7. Осуществление органами государственной власти Псковской области полномочия Российской Федерации в сфере занятости населения, переданного для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Полномочие Российской Федерации в сфере занятости населения по осуществлению социальных выплат безработным гражданам и иным категориям граждан, переданное для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 9 Федерального закона (далее - переданное полномочие), осуществляется Псковским областным Собранием депутатов, Губернатором Псковской области, Правительством Псковской области, а также исполнительным органом Псковской области, осуществляющим переданное полномочие (далее в настоящей статье - уполномоченный орган).

2. К полномочиям Псковского областного Собрания депутатов по осуществлению переданного полномочия относится принятие законов Псковской области и контроль за их исполнением.

3. К полномочиям Губернатора Псковской области по осуществлению переданного полномочия относятся:

1) организация деятельности по осуществлению переданного полномочия в соответствии с Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) утверждение структуры уполномоченного органа;

3) обеспечение своевременного представления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, отчетности об осуществлении переданного полномочия, в том числе отчета о расходовании средств субвенции на финансовое обеспечение переданного полномочия, предоставляемой бюджету Псковской области из федерального бюджета.

4. Правительство Псковской области осуществляет полномочия высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации по обеспечению осуществления переданного полномочия в соответствии с законодательством.

5. К полномочиям уполномоченного органа относятся:

1) осуществление социальных выплат безработным гражданам и иным категориям граждан, указанных в части 1 статьи 9 Федерального закона;

2) подготовка и представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, отчетности, указанной в пункте 3 части 3 настоящей статьи.

6. Финансовое обеспечение переданного полномочия осуществляется за счет субвенций, предоставляемых областному бюджету из федерального бюджета.

Статья 8. Органы службы занятости Псковской области

1. Уполномоченный орган в сфере занятости и государственные учреждения Псковской области, созданные Псковской областью в целях осуществления полномочий в сфере занятости населения (далее - государственные учреждения службы занятости), образуют органы службы занятости.

2. Органы службы занятости Псковской области входят в состав государственной службы занятости.

3. Органы службы занятости Псковской области осуществляют полномочия, установленные Федеральным законом.

Статья 9. Квота для приема на работу инвалидов

1. Работодателям, осуществляющим деятельность на территории Псковской области, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в следующих размерах:

1) работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, но не более чем 100 человек включительно, - в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников;

2) работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, - в размере 2 процентов от среднесписочной численности работников.

2. Выполнение работодателями, указанными в части 1 настоящей статьи, квоты для приема на работу инвалидов обеспечивается в соответствии со статьей 38 Федерального закона.

Статья 10. Квота для приема на работу иных категорий граждан

1. В целях содействия занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в Псковской области устанавливается дополнительная мера государственной поддержки в виде квоты для приема на работу следующих категорий граждан:

1) несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет; лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; лиц, которые

относились к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в течение одного года после окончания профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования;

2) лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в течение первых трех лет после освобождения.

2. Работодателям, осуществляющим деятельность на территории Псковской области, у которых численность работников превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу категорий граждан, указанных в части 1 настоящей статьи, в следующих размерах:

1) в отношении категорий граждан, указанных в пункте 1 части 1 настоящей статьи, - в размере 1 процента от среднесписочной численности работников в совокупности для всех граждан, относящихся к указанной категории;

2) в отношении категории граждан, указанной в пункте 2 части 1 настоящей статьи, - в размере 1 процента от среднесписочной численности работников.

3. Численность работников для целей исчисления квоты для приема на работу граждан, указанных в части 1 настоящей статьи, определяется исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий квартал без учета работников представительств и филиалов работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации.

4. Находящимся на территории Псковской области представительством и филиалам работодателя, расположенного в другом субъекте Российской Федерации, значение квоты устанавливается в соответствии с настоящей статьей исходя из среднесписочной численности работников таких представительств и филиалов работодателя за предыдущий квартал.

5. При исчислении квоты для приема на работу категорий граждан, указанных в части 1 настоящей статьи, в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда.

При исчислении квоты в отношении несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет в среднесписочную численность работников не включаются работники, работа которых в соответствии со статьей 265 Трудового кодекса Российской Федерации отнесена к работам, на которых запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет.

6. Выполнение работодателем установленной в соответствии с настоящей статьей квоты для приема на работу обеспечивается в соответствии с порядком, установленным уполномоченным органом в сфере занятости, в случае заключения трудового договора с гражданином на рабочее место непосредственно у работодателя.

7. Работодатели освобождаются от выполнения установленной квоты для приема на работу категорий граждан, указанных в части 1 настоящей статьи:

- 1) при признании работодателя несостоятельным (банкротом) и открытии конкурсного производства;
- 2) при уменьшении численности работников до числа работников, при котором квота не устанавливается.

Статья 11. Финансовое обеспечение мер государственной поддержки в сфере занятости населения

1. Основные меры государственной поддержки в сфере занятости населения, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности уполномоченного органа в сфере занятости и государственного учреждения службы занятости являются расходным обязательством Псковской области.

2. В областном бюджете могут предусматриваться средства на предоставление дополнительных мер государственной поддержки в сфере занятости населения в Псковской области.

Статья 12. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов Псковской области

Признать утратившими силу со дня вступления в силу настоящего Закона:

1) Закон Псковской области от 03.11.2022 № 2303-ОЗ «Об отдельных вопросах в области содействия занятости населения в Псковской области»;

2) Закон Псковской области от 10.02.2023 № 2343-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Псковской области «Об отдельных вопросах в области содействия занятости населения в Псковской области».

Статья 13. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 01 января 2025 года.

Губернатор Псковской области

М.Ю.Ведерников

Пояснительная записка
к проекту закона Псковской области
«Об отдельных вопросах в сфере занятости населения
на территории Псковской области»

Проект закона Псковской области «Об отдельных вопросах в сфере занятости населения на территории Псковской области» (далее - проект закона Псковской области) разработан в целях реализации положений Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 565-ФЗ).

Согласно проекту закона Псковской области устанавливаются:

1) в соответствии с Федеральным законом № 565-ФЗ, в том числе статьями 6, 9, 12, 15 Федерального закона № 565-ФЗ, полномочия в сфере занятости населения Псковского областного Собрания депутатов, Губернатора Псковской области, Правительства Псковской области, исполнительного органа Псковской области, осуществляющего полномочия в сфере занятости населения (Комитета по труду и занятости Псковской области), органов службы занятости Псковской области;

2) в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 565-ФЗ дополнительные меры государственной поддержки в виде квоты для приема на работу следующих категорий граждан:

несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет; лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; лиц, которые относились к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в течение одного года после окончания профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования;

лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в течение первых трех лет после освобождения.

Проектом закона Псковской области предлагается также признать утратившим силу Закон Псковской области от 03.11.2022 № 2303-ОЗ «Об отдельных вопросах в области содействия занятости населения в Псковской области».

Проект закона Псковской области не содержит положений, требующих в соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» проведения оценки регулирующего воздействия.

Председатель Комитета по труду
и занятости Псковской области

А.С.Трунова

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Псковской области
«Об отдельных вопросах в сфере занятости населения
на территории Псковской области»

Принятие закона Псковской области «Об отдельных вопросах в сфере занятости населения на территории Псковской области» не повлечет за собой необходимости выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Председатель Комитета по труду
и занятости Псковской области

А.С.Трунова

Перечень
нормативных правовых актов Псковской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием закона
Псковской области «Об отдельных вопросах в сфере занятости населения
на территории Псковской области»

Принятие закона Псковской области «Об отдельных вопросах в сфере занятости населения на территории Псковской области» повлечет за собой необходимость:

1) признания утратившими силу приказов Комитета по труду и занятости Псковской области, в том числе:

от 21 декабря 2022 г. № 230 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по психологической поддержке безработных граждан»;

от 23 июня 2023 г. № 12-р «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования»;

от 23 июня 2023 г. № 13-р «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда»;

2) внесения изменений в нормативные правовые акты Псковской области, в том числе следующие:

постановление Администрации Псковской области от 16 июля 2009 г. № 260 «Об утверждении Положения о Комитете по труду и занятости Псковской области»;

постановление Правительства Псковской области от 23 января

2023 г. № 35 «Об утверждении региональной программы Псковской области «Повышение мобильности трудовых ресурсов»;

постановление Правительства Псковской области от 28 декабря 2022 г. № 381 «Об утверждении положений, определяющих порядок и условия реализации отдельных мероприятий в области содействия занятости населения»;

3) принятия нормативных правовых актов Псковской области, регулирующих отдельные вопросы в сфере занятости населения, в том числе предусматривающих:

перечень должностей, профессий, специальностей, для выполнения работ по которым привлекаются работники в рамках реализации региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов;

порядок и условия возмещения работниками, которые досрочно прекратили трудовые отношения либо с которыми прекращены такие отношения в связи с совершением дисциплинарного проступка или других виновных действий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, средств, фактически затраченных на предоставление указанным работникам финансовой поддержки в рамках региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов;

порядок поощрения работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места;

порядок взаимодействия с негосударственными организациями, осуществляющими деятельность по содействию в трудоустройстве граждан и (или) подбору работников, включая частные агентства занятости;

порядок осуществления специальных мероприятий, предусмотренных частью 1 статьи 37 Федерального закона от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»;

порядок резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, или

определения числа рабочих мест для трудоустройства таких граждан;
перечень востребованных на рынке труда профессий,
специальностей.

Председатель Комитета по труду
и занятости Псковской области

А.С.Трунова

Список
лиц, приглашенных для рассмотрения
проекта закона Псковской области
«Об отдельных вопросах в сфере занятости населения
на территории Псковской области»

Волкова Наталья Алексеевна	- первый заместитель Аппарата Правительства области - начальник управления Правительства области	Руководителя Псковской Правового Псковской
-------------------------------	--	---

Докладчик:

Трунова Алена Сергеевна	- председатель Комитета и занятости Псковской области	по труду
----------------------------	--	----------