



**ГУБЕРНАТОР
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Некрасова ул., д. 23, Псков, 180001
Тел.: (8112) 29-97-00, 29-97-01
Факс: (8112) 29-09-38

Председателю
Псковского областного
собрания депутатов
А.А.Котову

17.03.2026 № МВ/18-622
на № _____ от _____

Уважаемый Александр Алексеевич!

В соответствии со статьей 39 Устава Псковской области в порядке законодательной инициативы направляю Вам для рассмотрения на сессии Псковского областного Собрания депутатов проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области».

С уважением,



М.Ведерников

ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

О внесении изменений в Закон Псковской области
«Об административных правонарушениях на территории
Псковской области»

Псковское областное Собрание депутатов постановляет:

1. Принять Закон Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области».
2. Направить принятый Закон Псковской области Губернатору области для обнародования.

Председатель Псковского областного
Собрания депутатов

А.А.Котов

Проект вносит:

Губернатор Псковской области

М.Ю.Ведерников

ЗАКОН ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области»

Статья 1

Внести в Закон Псковской области от 04.05.2003 № 268-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Псковской области» (с изменениями, внесенными законами области от 03.06.2010 № 983-ОЗ, от 29.04.2011 № 1069-ОЗ, от 03.11.2011 № 1106-ОЗ, от 02.02.2012 № 1125-ОЗ, от 05.04.2012 № 1156-ОЗ, от 11.07.2012 № 1195-ОЗ, от 10.01.2013 № 1244-ОЗ, от 07.02.2013 № 1253-ОЗ, от 11.03.2013 № 1262-ОЗ, от 04.07.2013 № 1289-ОЗ, от 07.11.2013 № 1322-ОЗ, от 24.12.2013 № 1342-ОЗ, от 24.12.2013 № 1343-ОЗ, от 14.10.2014 № 1422-ОЗ, от 05.12.2014 № 1459-ОЗ, от 05.02.2015 № 1491-ОЗ, от 06.07.2015 № 1548-ОЗ, от 06.10.2015 № 1568-ОЗ, от 08.02.2016 № 1642-ОЗ, от 09.03.2016 № 1648-ОЗ, от 12.05.2016 № 1659-ОЗ, от 02.12.2016 № 1715-ОЗ, от 09.03.2017 № 1749-ОЗ, от 10.04.2017 № 1760-ОЗ, от 11.12.2017 № 1822-ОЗ, от 04.05.2018 № 1852-ОЗ, от 23.07.2018 № 1868-ОЗ, от 23.07.2018 № 1869-ОЗ, от 23.07.2018 № 1870-ОЗ, от 07.11.2018 № 1895-ОЗ, от 09.12.2019 № 2011-ОЗ, от 09.12.2019 № 2015-ОЗ, от 04.02.2020 № 2043-ОЗ, от 04.02.2020 № 2047-ОЗ, от 02.03.2020 № 2048-ОЗ, от 26.03.2020 № 2055-ОЗ, от 30.04.2020 № 2065-ОЗ, от 21.07.2020 № 2091-ОЗ, от 30.09.2020 № 2112-ОЗ, от 04.12.2020 № 2126-ОЗ, от 28.12.2020 № 2135-ОЗ, от 27.12.2021 № 2232-ОЗ, от 03.11.2022 № 2300-ОЗ, от 07.12.2022 № 2312-ОЗ, от 30.12.2022 № 2337-ОЗ, от 06.10.2023 № 2416-ОЗ, от 28.12.2023 № 2447-ОЗ, от 21.07.2024 № 2513-ОЗ,

от 04.12.2024 № 2542-ОЗ, от 23.12.2024 № 2562-ОЗ, от 06.02.2025 № 2583-ОЗ, от 05.03.2025 № 2590-ОЗ, от 05.03.2025 № 2592-ОЗ) следующие изменения:

1) статью 2.1 изложить в следующей редакции:

«2.1. Нарушение порядка подтверждения оплаты проезда, перевозки детей, перевозки багажа, провоза ручной клади, а также права на бесплатный или льготный проезд

1. Неподтверждение пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 21 Федерального закона от 08.11.2007 № 259 «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», а также неподтверждение пассажиром права на бесплатный проезд или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Псковской области, влечет наложение административного штрафа в размере пятисот рублей.

2. Неподтверждение пассажиром оплаты перевозки багажа, провоза ручной клади в случаях, если перевозка багажа, провоз ручной клади подлежит оплате, при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Псковской области, без оплаты влечет наложение административного штрафа в размере пятисот рублей.»;

2) в статье 3.1 цифры «2.1,» исключить;

3) дополнить статьей 3.13 следующего содержания:

«Статья 3.13. Исполнительный орган Псковской области, уполномоченный на осуществление полномочий в сфере организации и осуществления регулярных перевозок

1. Исполнительный орган Псковской области, уполномоченный на осуществление полномочий в сфере организации и осуществления регулярных перевозок, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.1 настоящего Закона.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органа, указанного в части 1 настоящей статьи, вправе руководитель исполнительного органа Псковской области, уполномоченного на осуществление полномочий в сфере организации и осуществления регулярных перевозок, и его заместители.»;

4) пункт 12 части 1 статьи 4.1 изложить в следующей редакции:

«12) должностные лица исполнительного органа Псковской области, уполномоченного на осуществление полномочий в сфере организации и осуществления регулярных перевозок, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.1 настоящего Закона;».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Псковской области

М.Ю.Ведерников

Пояснительная записка
к проекту закона Псковской области
«О внесении изменений в Закон Псковской области
«Об административных правонарушениях
на территории Псковской области»

Проектом закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области» (далее - проект закона области) предлагается внести изменения в Закон Псковской области от 04.05.2003 № 268-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Псковской области» с целью приведения статьи 2.1 Закона № 268-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством.

Обязанность по оплате проезда, провоза багажа и перевозки ручной клади сверх установленных норм предусмотрена статьями 20, 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – ФЗ № 259-ФЗ).

Согласно статьям 1.3 и 1.3.1 КоАП РФ административная ответственность за нарушения правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, законодательством субъектов Российской Федерации не может быть установлена, при этом законодательством субъектов Российской Федерации устанавливается ответственность только за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Вместе с тем частью 7 статьи 20 ФЗ № 259-ФЗ (введенной ФЗ от 24.02.2021 № 26-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации были наделены полномочиями по определению порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, провоза ручной клади и перевозки багажа, а также подтверждения права

бесплатного и льготного проезда по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении.

Установление указанного порядка позволяет в силу статьи 1.3.1 КоАП РФ предусматривать законом субъекта Российской Федерации административную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, регулирующих указанные порядки.

В Псковской области в соответствии со статьей 5 Закона Псковской области от 12.05.2016 № 1667-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Псковской области» принят приказ Комитета по транспорту и дорожному хозяйству Псковской области от 11.08.2021 № 241, устанавливающий порядок подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении в границах Псковской области.

Таким образом, предлагается внести корректировку в статью 2.1 Закона № 268-ОЗ, предусмотрев административную ответственность за нарушение порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, а также оплаты перевозки багажа, провоза ручной клади, который установлен исполнительным органом Псковской области, уполномоченным в сфере организации и осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Также проектом закона области предусматривается разделение санкции за безбилетный проезд пассажира и неоплаченный провоз багажа, провоза ручной клади сверх установленных норм.

Размер штрафа во всех случаях остаётся на прежнем уровне - 500 рублей.

С 2022 года в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Псковской области поступил 41 материал о безбилетном проезде,

из них только по 28 вынесено судебное решение о привлечении к административной ответственности. При этом в 2020 году поступило 110 материалов о безбилетном проезде, по 105 было вынесено судебное решение.

В связи с указанным, в целях совершенствования и ускорения процедуры производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренным статьей 2.1 Закона № 268-ОЗ, проектом закона области полномочия по рассмотрению указанных правонарушений предлагается отнести к компетенции исполнительного органа Псковской области, уполномоченного на осуществление полномочий в сфере организации и осуществления регулярных перевозок (Министерство транспорта и дорожного хозяйства Псковской области).

Проект не содержит положений, требующих в соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» проведения оценки регулирующего воздействия.

Министр транспорта и дорожного
хозяйства Псковской области

С.Я.Стармолотов

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Псковской области
«О внесении изменений в Закон Псковской области
«Об административных правонарушениях
на территории Псковской области»

Принятие закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области» не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

Министр транспорта и дорожного
хозяйства Псковской области

С.Я.Стармолотов

Перечень
нормативных правовых актов Псковской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием закона Псковской области
«О внесении изменений в Закон Псковской области
«Об административных правонарушениях на территории
Псковской области»

Принятие закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других нормативных правовых актов Псковской области.

Министр транспорта и дорожного
хозяйства Псковской области

С.Я.Стармолотов

Список лиц, приглашенных
для рассмотрения проекта закона Псковской области
«О внесении изменений в Закон Псковской области
«Об административных правонарушениях на территории
Псковской области»

Шатурный И.Н.- заместитель Губернатора Псковской области

Волкова Н.А. - первый заместитель Руководителя Аппарата
Правительства Псковской области - начальник Правового управления
Правительства Псковской области

Докладчик:

Стармолотов С.Я. – министр транспорта и дорожного хозяйства
Псковской области