



**ГУБЕРНАТОР
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Некрасова ул., д. 23, Псков, 180001

Тел.: (8112) 29-97-00, 29-97-01

Факс: (8112) 29-09-38

Председателю
Псковского областного
Собрания депутатов
А.А.Котову

_____ № _____
на № _____ от _____

Уважаемый Александр Алексеевич!

В соответствии со статьей 39 Устава Псковской области в порядке законодательной инициативы направляю Вам для рассмотрения на сессии Псковского областного Собрания депутатов проект закона Псковской области «Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Псковской области».

С уважением,

М.Ведерников

ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ
СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

О Законе Псковской области
«Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Псковской
области»

Псковское областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Псковской области «Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Псковской области».
2. Направить принятый Закон Губернатору Псковской области для обнародования.

Председатель Псковского областного
Собрания депутатов

А.А.Котов

Проект вносит:
Губернатор Псковской области

М.Ю.Ведерников

ЗАКОН ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Псковской области

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон) регулирует отдельные вопросы в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Псковской области, отнесенные к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 2. Понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются понятия, установленные Федеральным законом.

Статья 3. Полномочия Псковского областного Собрания депутатов в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

К полномочиям Псковского областного Собрания депутатов в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относятся:

- 1) установление дополнительных ограничений времени, условий

и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено статьей 16 Федерального закона, в том числе полного запрета розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено статьей 16 Федерального закона;

2) установление дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

3) установление требования об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенные в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

4) осуществление иных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, отнесенных в соответствии с законодательством к полномочиям законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Статья 4. Полномочия Губернатора Псковской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Губернатор Псковской области осуществляет полномочия в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной

и спиртосодержащей продукции, отнесенные в соответствии с законодательством к полномочиям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Статья 5. Полномочия Правительства Псковской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

К полномочиям Правительства Псковской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относятся:

1) определение исполнительного органа Псковской области, уполномоченного в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее также - уполномоченный орган);

2) внесение предложений о разработке и реализации совместных программ производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

3) определение в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, за исключением случаев, указанных в пунктах 3 и 6 статьи 16 Федерального закона;

4) установление границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» при согласовании проведения таких мероприятий;

5) установление для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при

оказании услуг общественного питания), требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей;

6) утверждение перечня населенных пунктов Псковской области, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

7) утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

8) принятие решения о создании независимой экспертной комиссии для рассмотрения жалоб на решения уполномоченного органа, принимаемые при лицензировании розничной продажи алкогольной продукции, и утверждение положения о ней;

9) осуществление иных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, отнесенных в соответствии с законодательством к полномочиям высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Статья 6. Полномочия исполнительного органа Псковской области, уполномоченного в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

К полномочиям исполнительного органа Псковской области, уполномоченного в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, относятся:

1) лицензирование розничной продажи алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной продажи, определенной абзацем двенадцатым пункта 2 статьи 18 Федерального закона);

2) прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной

и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции;

3) осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

4) установление требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей;

5) установление порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, в котором (которой) может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей;

6) выдача документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, в котором (которой) может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей;

7) информирование, предусмотренное абзацами вторым и третьим пункта 8 статьи 16 Федерального закона, а также установление порядка указанного информирования;

8) представление в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти по запросу данного органа сведений о прилегающих территориях, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона, в форме электронных документов в трехдневный срок со дня получения запроса;

9) представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю (надзору) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - федеральный орган по контролю и надзору), по запросу данного органа сведений об установлении дополнительных ограничений времени, условий, мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе о полном запрете розничной продажи

алкогольной продукции, в форме электронных документов в трехдневный срок со дня получения запроса;

10) представление в федеральный орган по контролю и надзору по запросу данного органа сведений об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе о полном запрете на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в форме электронных документов в трехдневный срок со дня получения запроса;

11) представление в федеральный орган по контролю и надзору по запросу данного органа сведений об установлении ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в форме электронных документов в трехдневный срок со дня получения запроса;

12) осуществление иных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, не отнесенных в соответствии с законодательством к полномочиям законодательного органа субъекта Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Статья 7. Дополнительные ограничения времени, условий, мест розничной продажи алкогольной продукции

1. На территории Псковской области не допускается розничная

продажа алкогольной продукции:

- 1) с 22 часов до 10 часов по местному времени;
- 2) в Международный день защиты детей (1 июня);
- 3) в День знаний (1 сентября). В случае если 1 сентября приходится на выходной день, то запрет действует в первый следующий за ним рабочий день.

Установленные настоящей частью ограничения не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, розничную продажу алкогольной продукции в случае, если указанная продукция размещена на бортах водных и воздушных судов в качестве припасов в соответствии с правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, а также на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую магазинами беспошлинной торговли.

2. На территории Псковской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции в местах проведения организуемых по решению органов государственной власти области или органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов ярмарок, выставок, культурно-массовых мероприятий, а также официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых вне объектов спорта, и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых определяются уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов в порядке, установленном уполномоченным органом.

Установленные настоящей частью ограничения не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую при оказании услуг общественного питания, а также на розничную продажу винодельческой продукции (за исключением коньяка, бренди и виноградной водки) на специализированных ярмарках винодельческой продукции.

3. На территории Псковской области не допускается розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в розлив (в том

числе из транспортной заводской упаковки (кеги) путем его упаковки в первичную потребительскую тару (полиэтиленовую бутылку или стеклянную тару) в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах, в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, на прилегающих к многоквартирным домам территориях, границы которых определяются уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов в соответствии с требованиями пункта 8 статьи 16 Федерального закона.

Установленные настоящей частью ограничения не распространяются на розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания.

4. В период введения (установления) в соответствии с федеральным законодательством на территории Псковской области или отдельных ее территориях военного положения, режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации, уровня террористической опасности, иного особого режима указом Губернатора Псковской области могут устанавливаться иные дополнительные ограничения времени, условий, мест розничной продажи алкогольной продукции в соответствии с абзацем вторым части 9 статьи 16 Федерального закона.

Статья 8. Дополнительные ограничения и требования при розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

1. На территории Псковской области розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 40 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей.

2. На территории Псковской области розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания допускается только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Статья 9. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Положения пункта 2 статьи 6 настоящего Закона (в части приема деклараций об объеме розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) применяются до 20 июля 2025 года.

Губернатор Псковской области

М.Ю.Ведерников

Пояснительная записка
к проекту закона Псковской области
«Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
в Псковской области»

Проект закона Псковской области «Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Псковской области» (далее - проект закона) разработан в целях разграничения между органами государственной власти Псковской области всех полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, отнесенных к компетенции субъекта Российской Федерации; урегулирования вопросов, которые в силу статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон) могут быть урегулированы только законом Псковской области.

Проектом закона предусмотрено объединение всех действующих в настоящее время на территории региона ограничений в области розничной продажи алкогольной продукции, право по установлению которых предоставлено субъектам Российской Федерации согласно Федеральному закону (в ред. Федерального закона от 14.02.2024 № 6-ФЗ).

В настоящее время на территории региона ограничения в области розничной продажи алкогольной продукции установлены Законом Псковской области от 18.06.2020 № 2087-ОЗ «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Псковской области при оказании услуг общественного питания» и постановлением Администрации Псковской области от 28.01.2015 № 29 «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Псковской области».

Из числа включенных в постановление Администрации Псковской области от 28.01.2015 № 29 дополнительных ограничений времени, условий, мест розничной продажи алкогольной продукции в проект закона не вошел запрет на продажу алкогольной продукции в День молодежи (последнюю субботу июня), поскольку указанный запрет в последние два года не применялся.

Проектом закона по аналогии с другими субъектами (например, Закон Белгородской области от 28.04.2016 № 71 «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции») в целях принятия мер по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в период действия военного положения, режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации, уровня террористической опасности, иного особого режима предлагается установить, что указом Губернатора Псковской области могут устанавливаться иные дополнительные ограничения времени, условий, мест розничной продажи алкогольной продукции в соответствии с абзацем вторым части 9 статьи 16 Федерального закона.

Кроме того, проектом закона предлагается наделить Комитет по экономическому развитию и инвестиционной политике Псковской области полномочиями по утверждению требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей; утверждению порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, в котором (которой) может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей и выдаче вышеуказанного документа в рамках исполнения положений Федерального закона от 29.05.2024 № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового

спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Одновременно с принятием закона предлагается признать утратившим силу Закон Псковской области от 18.06.2020 № 2087-ОЗ, а также внести изменения в Закон Псковской области от 19.02.2002 № 174-ОЗ «Об исполнительных органах Псковской области». Соответствующие проекты подготовлены и внесены в Псковское областное Собрание депутатов.

На проект закона имеется положительное заключение об оценке регулирующего воздействия.

Председатель Комитета
по экономическому развитию
и инвестиционной политике
Псковской области

А.С.Михеев

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Псковской области
«Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Псковской
области»

Принятие закона Псковской области «Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Псковской области» не требует выделения дополнительных финансовых средств из областного бюджета.

Председатель Комитета
по экономическому развитию
и инвестиционной политике
Псковской области

А.С.Михеев

Перечень

нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Псковской области «Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Псковской области»

В связи с принятием закона Псковской области «Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Псковской области» приостановление нормативных правовых актов области не требуется.

Требуется внесение изменений в Закон Псковской области от 19.02.2002 № 174-ОЗ «Об исполнительных органах Псковской области», постановление Администрации Псковской области от 27 декабря 2013 г. № 632 «Об утверждении Положения о Комитете по экономическому развитию и инвестиционной политике Псковской области».

Требуется признание утратившими силу Закона Псковской области от 18.06.2020 № 2087-ОЗ «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Псковской области при оказании услуг общественного питания», постановления Администрации Псковской области от 28 января 2015 г. № 29 «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Псковской области».

Председатель Комитета
по экономическому развитию
и инвестиционной политике
Псковской области

А.С.Михеев

Список приглашенных
для рассмотрения проекта закона Псковской области
«Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Псковской
области»

Волкова Н.А.	первый заместитель Руководителя Аппарата Правительства Псковской области - начальник Правового управления Правительства Псковской области
--------------	--

Докладчик:

Михеев А.С.	председатель Комитета по экономическому развитию и инвестиционной политике Псковской области
-------------	--