



**ГУБЕРНАТОР
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Некрасова ул., д. 23, Псков, 180001
Тел.: (8112) 29-97-00, 29-97-01
Факс: (8112) 29-09-38

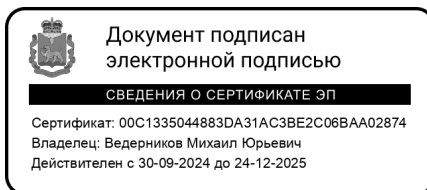
Председателю
Псковского областного
Собрания депутатов
А.А.Котову

10.11.2025 № MB/18-3227
на № _____ от _____

Уважаемый Александр Алексеевич!

В соответствии со статьей 39 Устава Псковской области в порядке законодательной инициативы направляю Вам для рассмотрения на сессии Псковского областного Собрания депутатов проект закона Псковской области о поправках к Уставу Псковской области «О поправках к Уставу Псковской области».

С уважением,



М.Ведерников

ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ
СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

О Законе Псковской области о поправках к Уставу Псковской
области «О поправках к Уставу Псковской области»

Псковское областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Псковской области о поправках к Уставу Псковской области «О поправках к Уставу Псковской области».
2. Направить принятый Закон Псковской области о поправках к Уставу Псковской области Губернатору Псковской области для обнародования.

Председатель Псковского областного
Собрания депутатов

А.А.Котов

Проект вносит:

Губернатор Псковской области

М.Ю.Ведерников

ЗАКОН
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
О ПОПРАВКАХ К УСТАВУ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О поправках к Уставу Псковской области

Статья 1

Внести в Устав Псковской области от 12.04.2001 № 1-У (с изменениями, внесенными уставами Псковской области от 06.12.2001 № 2-У, от 26.02.2002 № 3-У, от 02.07.2003 № 4-У, от 02.07.2004 № 5-У, от 08.11.2005 № 6-У, от 16.06.2006 № 7-У, от 06.10.2006 № 8-У, от 19.12.2007 № 9-У, от 17.07.2008 № 10-У, от 02.03.2010 № 11-У, от 31.03.2010 № 12-У, Законом Псковской области от 06.10.2010 № 1000-ОЗ, законами Псковской области о поправках в Устав Псковской области от 09.06.2012 № 1180-ОЗ, от 11.03.2013 № 1265-ОЗ, от 06.11.2013 № 1317-ОЗ, от 18.07.2014 № 1411-ОЗ, от 14.10.2014 № 1424-ОЗ, от 15.12.2015 № 1609-ОЗ, от 08.02.2019 № 1936-ОЗ, от 09.07.2019 № 1962-ОЗ, от 09.12.2019 № 2008-ОЗ, от 30.09.2020 № 2108-ОЗ, от 04.12.2020 № 2125-ОЗ, от 02.04.2021 № 2170-ОЗ, от 21.06.2021 № 2187-ОЗ, от 04.05.2022 № 2252-ОЗ, законами Псковской области о поправках к Уставу Псковской области от 07.04.2023 № 2361-ОЗ, от 15.03.2024 № 2468-ОЗ, от 07.10.2024 № 2525-ОЗ) следующие поправки:

1) часть 3 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«3. Перечень государственных должностей Псковской области устанавливается законом Псковской области в соответствии с федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в единой системе публичной власти.»;

2) пункт 14 статьи 48 изложить в следующей редакции:

«14) вправе обратиться в представительный орган муниципального образования Псковской области с инициативой об удалении главы муниципального образования Псковской области в отставку, в том числе в случае систематического недостижения показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в порядке, установленном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в единой системе публичной власти;»;

3) часть 1 статьи 52 изложить в следующей редакции:

«1. Губернатор Псковской области на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава Псковской области и законов Псковской области издает постановления и распоряжения.»;

4) часть 1 статьи 77 изложить в следующей редакции:

«1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации на территории Псковской области признается и гарантируется местное самоуправление как форма самоорганизации граждан в целях осуществления народом своей власти для самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) в пределах полномочий, предусмотренных федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в единой системе публичной власти, другими федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами Псковской области.»;

5) статью 78 изложить в следующей редакции

«Статья 78

1. Структура органов местного самоуправления и порядок их формирования определяются в соответствии с федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного

самоуправления в единой системе публичной власти.

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Псковской области органы местного самоуправления входят в единую систему публичной власти в Псковской области и осуществляют взаимодействие с иными органами, входящими в единую систему публичной власти, для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на территории соответствующего муниципального образования Псковской области.

3. Глава муниципального образования одновременно замещает государственную должность Псковской области и муниципальную должность.»;

6) абзац второй части 1 статьи 79 изложить в следующей редакции:

«Участие органов государственной власти Псковской области в решении задач местного самоуправления определяется Конституцией Российской Федерации, федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в единой системе публичной власти, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами Псковской области.»;

7) статью 80 изложить в следующей редакции:

«Статья 80

Органы местного самоуправления на территории Псковской области самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросы местного значения).».

Статья 2

1. Настоящий Закон Псковской области о поправках к Уставу Псковской области вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования, за исключением пункта 3 статьи 1 настоящего Закона Псковской области о поправках к Уставу Псковской области.

Пункт 3 статьи 1 настоящего Закона Псковской области о поправках к Уставу Псковской области вступает в силу с 01 января 2026 года.

2. Установить, что с 01 января 2026 года:

1) издание указов Губернатора Псковской области не осуществляется;

2) изданные до 01 января 2026 г. указы Губернатора Псковской области в системе действующего правового регулирования применяются наравне с постановлениями Губернатора Псковской области;

3) внесение изменений в указы Губернатора Псковской области и признание утратившими силу указов Губернатора Псковской области осуществляется путем издания соответствующих постановлений Губернатора Псковской области.

Губернатор Псковской области

М.Ю.Ведерников

Пояснительная записка
к проекту закона Псковской области о поправках к Уставу Псковской
области «О поправках к Уставу Псковской области»

Проектом закона Псковской области о поправках к Уставу Псковской области предлагаются изменения, обусловленные принятием Федерального закона от 20.03.2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее соответственно – Устав, Федеральный закон № 33-ФЗ), который направлен на реализацию положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и развитие публичной власти на уровне местного самоуправления.

В связи с уточнением предмета правового регулирования Федерального закона № 33-ФЗ и уточнением в Федеральном законе № 33-ФЗ определения понятия «местное самоуправление», представленным проектом закона Псковской области о поправках к Уставу Псковской области уточняются формулировки пункта 14 статьи 48, части 1 статьи 77, статьи 78, части 1 статьи 79 и статьи 80 Устава.

Развитие публичной власти на уровне местного самоуправления связано с расширением правового статуса главы муниципального образования.

Правовой статус главы муниципального образования определен статьей 19 Федерального закона № 33-ФЗ, согласно которой глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования. В части 20 указанной статьи закрепляется фактически двойной статус главы муниципального образования, когда он, с одной стороны, замещает муниципальную должность, а с другой стороны, государственную должность субъекта Российской Федерации. Тем самым понимание статуса главы муниципального образования, одновременно замещающего государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность, раскрывает принцип единства системы публичной власти.

Представленным проектом закона Псковской области о поправках к Уставу Псковской области предусмотрены соответствующие изменения в часть 3 статьи 8 Устава и дополнение статьи 78 Устава частью 3, закрепляющей статус главы муниципального образования как лица, замещающего государственную должность Псковской области.

Также законопроектом предлагается изменить форму нормативного правового акта, принимаемого Губернатором Псковской области, с «указа» на «постановление». Предлагаемое изменение соответствует части 1 статьи 26 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Практика принятия высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации нормативных правовых актов в форме постановлений имеется в иных субъектах Российской Федерации (например, в г. Санкт-Петербурге, Ленинградской, Вологодской, Мурманской, Московской, Волгоградской, Тверской, Саратовской областях и др.).

Законопроект не содержит положений, требующих в соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» проведения оценки регулирующего воздействия.

Начальник Управления муниципального
развития Правительства Псковской области

Е.Ю.Тимашова

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Псковской области о поправках к Уставу Псковской
области «О поправках к Уставу Псковской области»

Принятие закона Псковской области о поправках к Уставу Псковской области «О поправках к Уставу Псковской области» не повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

Начальник Управления муниципального
развития Правительства Псковской области

Е.Ю.Тимашова

Перечень
нормативных правовых актов Псковской области, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием закона Псковской области
о поправках к Уставу Псковской области «О поправках к Уставу
Псковской области»

Принятие закона Псковской области о поправках к Уставу Псковской области «О поправках к Уставу Псковской области» потребует внесения изменений в следующие Законы Псковской области:

- 1) от 31.01.1995 № 2-ОЗ «О Псковском областном Собрании депутатов»;
- 2) от 19.02.2002 № 174-ОЗ «Об исполнительных органах Псковской области»;
- 3) от 08.04.2005 № 432-ОЗ «О перечне государственных должностей Псковской области»;
- 4) от 17.07.2008 № 784-ОЗ «О противодействии коррупции в органах государственной власти Псковской области и органах местного самоуправления»;
- 5) от 09.10.2017 № 1798-ОЗ «О почетном звании Псковской области «Край партизанской славы»;
- 6) от 07.11.2018 № 1891-ОЗ «О наградах Псковской области»;
- 7) от 06.07.2022 № 2269-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу правовых актов Псковской области»;
- 8) от 08.11.2024 № 2532-ОЗ «Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Псковской области».

Соответствующих изменений потребуют и иные нормативные правовые акты Псковской области.

Начальник Управления муниципального
развития Правительства Псковской области

Е.Ю.Тимашова

СПИСОК

лиц, приглашенных для обсуждения проекта к проекту закона Псковской области о поправках к Уставу Псковской области «О поправках к Уставу Псковской области»

Волкова Наталья Алексеевна	первый заместитель Руководителя Аппарата Правительства Псковской области - начальник Правового управления Правительства Псковской области
Иванова Оксана Игоревна	первый заместитель Руководителя Аппарата Правительства Псковской области - начальник Управления внутренней политики Правительства Псковской области
Докладчик: Тимашова Елена Юрьевна	начальник Управления муниципального развития Правительства Псковской области